

Parlementaire voorstellen legislatuur 1999-2003

Senaat, verslag Subcommissie Mensenhandel en Prostitutie, 2-152/1, 12 juli 2000

Dit verslag geeft o.m. een overzicht van:

- de bezoeken van de Senatoren
- oorzaken en mechanismen van mensenhandel
- toestand mensenhandel in België
- toestand prostitutie in enkele grote steden
- aanpak door lokale en gerechtelijke overheden
- samenwerking tussen administratieve, gerechtelijke en politionele overheden
- evaluatie wetgeving en standpunten van deskundigen
- opvang van slachtoffers
- internationale samenwerking
- aanbevelingen (zie verder)

Manifest 'Het lichaam is geen koopwaar': initiatief van de groep PSC van de Senaat, oktober 2000

Dit manifest heeft als uitgangspunt de mensenhandel in de meest brede betekenis: de exploitatie van een persoon door derden. Het toelaten dat aan een menselijk lichaam een marktwaarde wordt toegekend is een ernstige schending van het universeel beginsel van de waardigheid van de mens. Niemand heeft het recht om over andermans lichaam te beschikken.

Er mag niet worden toegestaan dat seksualiteit onder dwang wordt beleefd of een vorm van uitbuiting is. Gedwongen prostitutie of gelijk welke vorm van seksuele uitbuiting bestendigt het principe van slavernij.

Het komt erop neer de personen te stigmatiseren en te veroordelen die gebruik maken van de machteloosheid van anderen. Er is nood aan een preventief netwerk dat potentiële klanten informeert en bewust maakt zodat zij weten dat zij medeplichtig zijn aan een misdaad en verantwoordelijk voor de bestendiging van de gedwongen prostitutie.

De nodige structuren moeten worden verbeterd en verder uitgebouwd om mensen voorgoed uit de prostitutie te halen.

Schema wetsvoorstellen prostitutie

Luik A

| | | | |
|--|---|--|---|
| <p><u>2-185/1</u> regeling van vestiging van eroshuizen Van Quickenborne</p> | <p><u>2-541/1</u> regeling prostitutie Kaçar en Lozie</p> | <p><u>2-906/1</u> ter bestrijding van sociale marginalisering van personen die zich prostituëren Monfils</p> | <p><u>1630/001</u> houdende reglementering prostitutie Vandenhove, De Meyer, Douifi, Haegeman</p> |
| <i>Reglementering</i> | <i>Reglementering</i> | <i>Reglementering</i> | <i>Reglementering</i> |
| <p><u>Definitie</u> Erossector Erotische diensten: sekslijn, sekswinkel, seksbioscoop, seksclubs, seks- automaathandel, personen die diensten aanbieden, inrichting)</p> | <p><u>Definitie</u> Prostitutie: het vrijwillig verlenen van seksuele diensten aan derden tegen een vergoeding, waarbij een akkoord tussen beide partijen werd bereikt over de voorwaarden en vormen van seksuele diensten</p> | | <p><u>Definities</u> Prostitutie: het vrijwillig stellen van seksuele handelingen door een meerderjarige met meerderjarige derden tegen betaling, onder welke vorm ook, waarbij de partijen akkoord gaan over de voorwaarden en de vorm voor deze handelingen.</p> |
| <p><u>Statuut prostituees</u> <i>Zelfstandige</i>: type- overeenkomst met exploitant voor ter beschikking stellen infrastructuur; voorwaarden: gezondheid, veiligheid,... <i>Werkne(e)m(st)er</i>: type- overeenkomst, voorwaarden voor aanwerving van diensten moeten door een KB bepaald worden.</p> | <p><u>Statuut prostituees</u> <i>Zelfstandige</i>: contractuele overeenkomst met exploitant voor het ter beschikking stellen van infrastructuur <i>Werkne(e)m(st)er</i>: type- overeenkomst, vastgesteld door een KB met bepalingen rond de vergoeding, uurregeling, recht om klanten te weigeren, veiligheids garanties, recht om arbeidsvoorwaarden te eisen (condoomgebruik), eisen inzake infrastructuur. Overeenkomst enkel met persoon die een erkenning krijgt voor het houden van een huis van prostitutie.</p> | <p><u>Statuut prostituees</u> Geen speciaal statuut, wel dezelfde rechten als andere werknemers: <i>Zelfstandige</i>: als er geen sprake is van ondergeschiktheid <i>Werkne(e)m(st)er</i>: arbeidsovereenkomst met baas Dus geen bepalingen voor sociaalrechtelijk systeem. Wel een voorstel om hinderpalen in het strafrecht op te heffen die het houden van een arbeidsovereenkomst of het hebben van een zelfstandig statuut als prostituee belemmeren. Ook goede</p> | <p><u>Statuut prostituees</u> <i>Zelfstandige</i>: overeenkomst ten einde hun de nodige infrastructuur ter beschikking te stellen. Inschrijvingen geregeld door KB. <i>Werkne(e)m(st)er</i>: type- arbeidsovereenkomst, vastgesteld door KB. Om deze bepalingen in te voegen, zijn wijzigingen van enkele strafbepalingen nodig: opheffen verbod op werven, meenemen, wegbrengen of bij zich houden van een persoon en het houden van een huis van ontucht en het verbod op houden van reclame verbinden aan</p> |

| | | | |
|--|---|---|---|
| | <p>Controle door inspectiediensten. Erkenning kan ingetrokken worden. Om deze sociaalrechtelijke bepalingen in te voegen zijn wijzigingen van enkele strafbepalingen nodig: opheffen verbod op het aanwerven, meenemen, wegbrengen of houden van een persoon en het houden van een huis van ontucht en het verbod op houden van reclame mits voorwaarden.</p> | <p>controle door inspectiediensten. Schrappen van twee misdrijven: werving, houden van een huis van prostitutie. Dit maakt het sluiten van een arbeids-overeenkomst mogelijk en de naleving ervan kan via het gerecht afgedwongen worden. De arbeidsinspectie kan dan zonder problemen controleren of een arbeidsovereenkomst bestaat en de rechtbank kan straffen uitspreken. De prostituee die zich niet in een verhouding van ondergeschiktheid bevindt kan via het RSVZ moeiteloos een zelfstandigenstatuut verwerven met de daaraan verbonden sociale voordelen.</p> | <p>aantal voorwaarden.</p> |
| <p><u>Exploitanten van prostitutiehuis</u> Onderworpen aan vergunning + specifieke voorwaarden (EU-nat., woonplaats België of verblijfs-vergunning, medisch- en bekwaamheidson-derzoek, per persoon slechts één vergunning) Te bepalen door KB</p> | <p><u>Exploitanten van prostitutiehuis</u> Houder van een erkenning als exploitant van een huis van prostitutie. Erkenningsvoorwaarden te bepalen door KB. Erkenning verleend door minister.</p> | | <p><u>Exploitanten van prostitutiehuis</u> Enkel personen aan wie een vergunning van een huis van prostitutie is verleend; getuigschrift van goed zedelijk gedrag; Koning bepaalt voorwaarden (bv. kamers, hygiëne, gezondheid,...) Gemeenten kunnen bij politiereglement strengere bijkomende voorwaarden opleggen. Gemeenten kunnen vergunning schorsen of intrekken.</p> |
| <p><u>Besluitvorming</u> Oprichting Raad voor de Erossector: o.m. code voor reclame_</p> | | | |

| | | | |
|--|--|--|---|
| <p><u>Fiscaliteit</u> /</p> | | | |
| <p><u>Strafbepalingen</u> Aanpassing art. 380bis: hij die tegen vergoeding diensten aanbiedt in de erosector, wanneer niet voldaan wordt aan de voorwaarden van dit wetsvoor-stel. Aanpassing art. 380quater: degene die in een openbare plaats door woorden, gebaren of tekens minderjarigen aanzet tot prostitutie; hij die door reclame kenbaar maakt dat hij zich aan prostitutie overlevert, prostitutie van andere vergemak-kelijkt of wenst in betrekking te komen met een prostituee, tenzij voldaan is aan de voorwaarden van dit wetsvoorstel. Aanpassing verbodsbepalingen strafwet en wet van 6 mei 1965</p> | <p><u>Strafbepalingen</u> Aanpassing art. 380bis: hij die een huis van prostitutie houdt en die niet houder is van de erkenning; hij die een meerderjarige aanwerft, meeneemt of wegbrengt met oog op plegen van prostitutie en niet aan de voor-waarden van dit wetsvoorstel voldoet; hij die andermans prostitutie exploiteert met de bedoeling abnormale opbrengstten te realiseren. Aanpassing art. 380quater: hij die in een openbare plaats door woorden, gebaren of tekens minderjarigen aanzet tot prostitutie; hij die door reclame kenbaar maakt dat hij zich aan prostitutie overlevert, prostitutie van andere vergemak-kelijkt of wenst in betrekking te komen met een prostituee, tenzij voldaan is aan de voorwaarden van dit wetsvoorstel. Aanpassing wet van 6 mei 1965</p> | <p><u>Strafbepalingen</u> Is er geen sprake van regelmatige tewerkstelling en als de prostituee niet gekozen heeft voor een zelfstandigen-statuut, kan via art. 380bis iedere persoon vervolgd worden die op welke manier ook eens anders ontucht of prostitutie exploiteert. Alle andere bepalingen van het Strafwetboek blijven van toepassing. Iemand aanzetten tot exploitatie door reclame.</p> | <p><u>Strafbepalingen</u> Aanpassing art. 380 in kader van legalisering: Zonder houder te zijn van een vergunning; abnormaal profijt; gemeenten kunnen vergunning schorsen of intrekken. Aanvulling art. 380bis: hij die door reclame kenbaar maakt dat hij zich aan prostitutie overlevert, de prostitutie van anderen mogelijk maakt of vergemakkelijkt of wenst in contact te komen met een prostituee, tenzij dit gebeurt op de wijze en volgens de voorwaarden van dit wetsvoorstel.</p> |

Opmerking:

De wetsvoorstellen die zich voor een reglementering uitspreken, zijn gebaseerd op oude wetsartikelen van het Strafwetboek. Bepaalde artikels zijn ondertussen van nummering gewijzigd of vervangen. Bijvoorbeeld: art. 380bis is art. 380 geworden. Enkele nieuwe artikels zijn niet in aanmerking genomen. Alle wetsvoorstellen spreken van het opheffen van het reclameverbod, maar bij sommige is dat op de verkeerde artikels gebaseerd en is er geen rekening gehouden met een artikel dat opnieuw is ingevoegd met inclusief het reclameverbod.

Luik B

| | | | |
|---|--|--|--|
| <p><u>2-856/1</u> tot invoering van art. 380ter in Strafwetboek Lizin en de T'Serclaes</p> | <p><u>2-1146/1</u> tot invoering van een art. 380quater in het strafwetboek m.b.t. het gebruiken van diensten van seksuele aard geleverd door slachtoffers van mensenhandel Hordies en Galand</p> | <p><u>2-818/1</u> wijziging inkomstenbelasting m.b.t. sociale integratie prostituees Willame-Boone</p> | <p><u>2-1012/1</u> de politiepraktijk inzake prostitutie Willame-Boone, Thijs</p> |
| <p><i>Prohibitionistisch: bestraffing klant</i></p> | <p><i>Prohibitionistisch: bestraffing klant</i></p> | <p><i>Sociale reïntegratie</i></p> | |
| <p><u>Definitie</u> /</p> | | | |
| <p><u>Statuut Prostituees</u> /</p> | | | |
| <p><u>Exploitanten van prostitutiehuis</u> /</p> | | | |
| <p><u>Besluitvorming</u> /</p> | | | |
| | | <p><u>Fiscaliteit</u> Als een prostituee het milieu verlaat zal zij/hij waarschijnlijk minder inkomsten hebben. Dit kan opgevangen worden door een fiscale maatregel: Slechts 40% van de beroepsinkomsten van uittredende prostituees in aanmerking nemen als belastbare grondslag (art. 156bis: met 60% wordt</p> | |

| | | | |
|---|---|---|--|
| | | <p>verminderd het deel van de belasting dat evenredig overeenstemt met de beroepsinkomsten uit de prostitutie wanneer de persoon op 1 januari van het aanslagjaar gestopt is). Te controleren door een hiervoor opgerichte commissie.</p> | |
| <p><u>Strafbepalingen</u> Art. 380ter van het Strafwetboek, opgeheven bij wet van 13 april 1995, wordt hersteld: eenieder die betaald heeft voor seksuele betrekkingen wordt gestraft met een geldboete of met een gevangenisstraf.</p> | <p><u>Strafbepalingen</u> Geen bestraffing van alle seksuele betrekkingen tussen vrije en instemmende volwassenen, ongeacht of deze al dan niet in de privé-sector plaatsvinden. De cliënt wordt wel bestraft wanneer deze wetens en willens misbruik maakt van de zeer preciaire toestand van een persoon wegens haar of zijn onderwerping aan een netwerk voor gedwongen prostitutie of van een misdaadorganisatie. Er wordt een artikel 380quater in het Strafwetboek ingevoegd.</p> | | |

Parlementaire voorstellen 2003

Senaat

Wetsvoorstel tot invoeging van een artikel 134quinquies in de nieuwe gemeentewet, met betrekking tot de politionele bevoegdheid van de burgemeester in het kader van de strijd tegen netwerken van mensenhandel

3-110

Wetsvoorstel tot invoeging van een artikel 380quater in het Strafwetboek over het betalen voor seksuele dienstverlening

3-140

Wetsvoorstel tot invoeging van een artikel 134quinquies in de nieuwe gemeentewet, met betrekking tot de politionele bevoegdheid van de burgemeester in het kader van de strijd tegen netwerken van mensenhandel

3-160

Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, met betrekking tot de sociale reïntegratie van prostituees

3-161